

# » Estrategia de Cooperación Internacional de Bogotá, 2012 – 2016

# SECRETARÍA GENERAL DE LA ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ

**GUSTAVO PETRO U.**

Alcalde Mayor de Bogotá D.C.

**MARÍA SUSANA MUHAMAD G.**

Secretaria General

**ELEONORA BETANCUR GONZALEZ**

Directora Distrital de Relaciones Internacionales

**GUSTAVO TORRES GUERRERO**

Subdirector Proyección Internacional

**FERNANDO GARCIA MANOSALVA**

Subdirector Asuntos Internacionales

**Equipo de elaboración de contenidos y edición.**

**De la Dirección Distrital de Relaciones Internacionales:** Gustavo Torres Guerrero / Yully Marcela Ramirez Contreras / Edwin Yamid Castellanos Mora / Marcela López Rojas.

**De la Universidad del Rosario:** Jeannette Velez Ramirez / Sandra Olaya Barbosa

**Equipo de trabajo de la Dirección Distrital de Relaciones Internacionales.**

Emmanuelle Pinault / Andrea Viviana Toledo Orozco / Mayra Alejandra Nuñez Murcia / Carlos Mario Patarroyo Castillo / Gabriel Ramjas Saavedra / Pilar Delgado Barrero / Leslie Esparza / Ernesto Falla Duran / Elsa Bustamante Granados / Yully Marcela Ramirez Contreras / Edwin Yamid Castellanos Mora / Marcela López Rojas Andrea Perez Arismendi / Sandra Lopez Ramirez / Sandra Moreno Acevedo

**Con el apoyo de:**

Dirección de Integración Regional Nacional e Internacional de la Secretaria Distrital de Planeación y la Dirección Distrital de Crédito Público de la Secretaría Distrital de Hacienda

**Diseño y diagramación.**

Diego Andrés Forero Hernández - Dirección Distrital de Desarrollo Institucional

**Impresión:**

Subdirección Imprenta Distrital - D.D.D.I.

**Bogotá D.C.**

Enero de 2014





# CONTENIDO

1. Introducción	7
2. Retos Institucionales para la gestión de la Cooperación Internacional	8
3. Objetivo General y Específicos	10
4. Estrategias, instrumentos y actividades.	10
5. Resultados esperados y marco temporal de cumplimiento	18
Objetivo 1: Posicionar a Bogotá D.C. como actor influyente en procesos de cooperación descentralizada	18
Objetivo 2: Aumentar la eficacia en los procesos de cooperación para el desarrollo de Bogotá D.C	19
Objetivo 3: Reafirmarse como un socio confiable y estratégico ante los socios y aliados estratégicos nacionales e internacionales	20
Objetivo 4: Fortalecer el marco institucional para la ejecución de iniciativas y proyectos de cooperación	21



# 1. Introducción

Desde hace varios años, el Distrito Capital ha impulsado la gestión de la cooperación e inserción internacional de la Ciudad. Esta experiencia ha permitido madurar nuestros procesos de gestión y construir una visión amplia e integral en materia de internacionalización. En esta visión, la cooperación se constituye en un instrumento fundamental para la promoción de Bogotá a través de una diversificación en modalidades e instrumentos de gestión.

En ese sentido, la Estrategia de Cooperación Internacional de Bogotá, 2012 – 2016 es resultado del conjunto de aprendizajes y experiencias adquiridas por la Ciudad así como de una profunda reflexión sobre la capacidad institucional para responder de manera sostenible y eficaz a los procesos de cooperación e inserción internacional de la Ciudad.

Este documento se constituye en el marco general de una serie de cuatro documentos que presentan los procesos de gestión de proyectos de cooperación internacional, de sistematización de experiencias significativas de ciudad y de buenas prácticas, así como el desarrollo del Sistema Distrital de Cooperación e Internacionalización de la Ciudad. Se espera que con este compendio de manuales impulse un proceso articulado entre los actores del sistema distrital así como un esquema de relacionamiento de largo plazo con los diferentes actores internacionales.

## 2. Retos Institucionales para la gestión de la Cooperación Internacional

En el año 2011 y fruto de un proceso de consulta realizado por la Dirección Distrital de Relaciones Internacionales a diferentes actores nacionales, internacionales, públicos y privados que han participado activamente en procesos de cooperación internacional de Bogotá, se identificaron una serie de retos institucionales para el desarrollo de los procesos de gestión de la cooperación internacional:

**Reto 1:** Adaptarse ágilmente a las dinámicas internacionales y la disminución de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD)

**Reto 2:** Transformar la visión tradicional de la cooperación donante – receptor hacia una que comprenda a Bogotá como socio y aliado estratégico en el marco de esquemas horizontales de relacionamiento.

**Reto 3:** Avanzar hacia una visión de Bogotá Oferente de Cooperación a través de la generación de capacidades, procesos institucionales y herramientas que impulsen la sistematización de buenas prácticas y experiencias significativas de ciudad.

**Reto 4:** Desarrollar procesos de alineación y articulación con los actores (nacionales e internacionales) de la cooperación para las diferentes intervenciones en el territorio.



**Reto 5:** Construir relaciones duraderas, transparentes y confiables con los actores internacionales para consolidar a la ciudad como socio estratégico en el ámbito nacional e internacional.

**Reto 6:** Fortalecer los procesos de gestión de la cooperación y las capacidades técnicas de las entidades del Sistema Distrital.

**Reto 7:** Generar procesos claros y armónicos para la gestión de la cooperación que reflejen un alto grado de articulación y coordinación entre los actores del Sistema Distrital.

**Reto 8:** Generar un sistema de información sobre la cooperación dinámico, fiable y transparente.

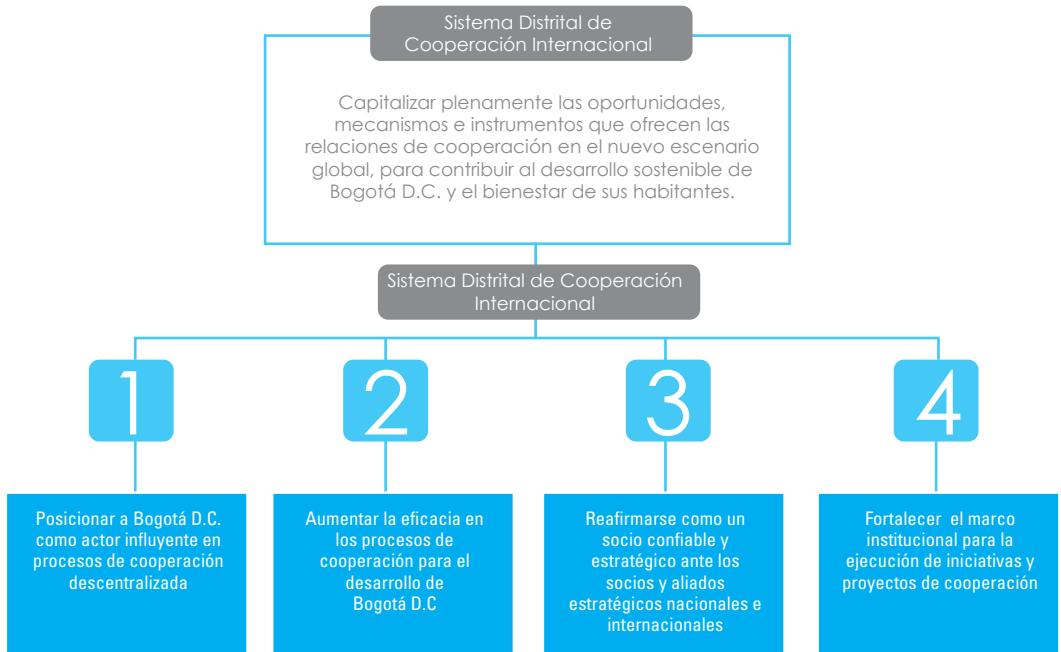
**Reto 9:** Impulsar la sostenibilidad de los procesos de cooperación e internacionalización de la ciudad.

**Reto 10:** Fortalecer los procesos de apropiación de los proyectos por parte de las entidades del Sistema Distrital.

*Estos retos inspiran la actual Estrategia y han generado un profundo proceso de reflexión sobre nuestras prioridades y capacidades institucionales, así como el establecimiento de nuestros lineamientos estratégicos de cara a las nuevas dinámicas en materia de cooperación e inserción internacional de la ciudad.*

# 3. Objetivo General y Específicos

Estrategia de Cooperación Internacional de Bogotá, 2012 - 2016



## 4. Estrategias, instrumentos y actividades.



Nuestra estrategia está a la vanguardia de las principales dinámicas en materia de cooperación e inserción internacional. Por eso le apostamos a un esquema diversificado que contribuya al liderazgo de la Ciudad en los principales temas de la agenda global.

1

Posicionar a Bogotá D.C. como actor influyente en procesos de cooperación descentralizada

Estrategias

Incrementar las acciones en cooperación horizontal, triangular y la participación en redes internacionales

Instrumentos/actividades

Impulso a las capacidades institucionales en cooperación descentralizada

Intercambios de experiencias, capacitaciones y visitas técnicas con agencias de cooperación descentralizada

Apoyo a acuerdos de cooperación horizontal

Priorización de ciudades y agencias de cooperación descentralizada con experiencia en los temas claves del Plan de Desarrollo Distrital.

Jalonamiento de la cooperación triangular

Pilotaje de proyectos especialmente con actores de América Latina y el Caribe.

Presencia activa de redes internacionales

Desarrollo de Planes de acción para garantizar una participación activa de la ciudad

Construcción del catálogo de Buenas Prácticas

Fortalecimiento de hermanamientos y/o convenios estratégicos

Impulso a la suscripción de acuerdos y la consolidación de alianzas estratégicas

Construcción del registro público de hermanamientos y los proyectos asociados

Impulso a la inversión Social Privada

En el marco del Programa Alianzas para el Desarrollo: construcción de la base de datos de posibles socios estratégicos y generación de un esquema de beneficios mutuos para los diferentes actores involucrados.

Venta internacional de proyectos susceptibles de inversión privada

Creación, junto con la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, la estrategia pública y de negocios para el acercamiento del capital privado.

Consecución de Cooperación Financiera Internacional - AOD

Fortalecimiento de los lazos tradicionales de cooperación a través del mecanismo de ventana única, soporte técnico especializado a los proyectos formulados por las entidades del Sistema Distrital, actualización y publicación permanente de la oferta de la cooperación y la presentación de proyectos para Banca Multilateral.

Consolidar las capacidades técnicas para ofrecer buenas prácticas

Creación del Programa: Bogotá Oferente

Creación del Manual de Oferta de la Cooperación

Impulso al reconocimiento internacional de Buenas Prácticas y experiencias significativas de Ciudad

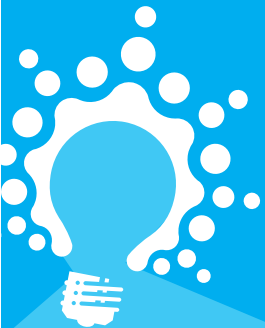
Consolidación del Banco de Buenas Prácticas

Construcción del mapa de actores internacionales que impulsan el reconocimiento y la certificación de Buenas Prácticas

Impulso a la desarrollo de capacidades en oferta de cooperación técnica

Capacitaciones a los funcionarios

Este nuevo enfoque nos permite encontrar soluciones más cercanas a las necesidades de la Ciudad, al tratarse de socios que trabajan en problemáticas similares.



Objetivos Específicos

Estrategias

2

Aumentar la eficacia en los procesos de cooperación para el desarrollo de Bogotá D.C.



Teniendo en cuenta las disposiciones y principios acordados internacionalmente para la gestión de la cooperación internacional, Bogotá debe estar en capacidad de armonizar las relaciones entre los diferentes actores y de alinear sus intervenciones a las prioridades y necesidades de la Ciudad

Alcanzar altos estándares de calidad en la gestión de la cooperación para el desarrollo, en particular, en los procesos técnicos, jurídicos, administrativos y financieros

Creación de procesos y procedimientos

Fortalecer las capacidades para la presentación de proyectos e iniciativas de cooperación internacional

Posicionar a la Alcaldía Mayor de Bogotá como facilitador de procesos efectivos de armonización entre los actores de la cooperación para el desarrollo de la ciudad.

Impulsar el Sistema Distrital de Cooperación como un escenario de articulación de los diferentes actores vinculados a los procesos de cooperación

Consolidar un sistema de información sobre la cooperación

Establecer prioridades específicas cuatrienales que queden consignadas en estrategias distritales de cooperación

Diseñar la Estrategia Distrital de Cooperación

Diseñar una estrategia de liderazgo y posicionamiento del distrito para armonizar las intervenciones

El sistema es vital para promover la articulación sectorial y servirá como mecanismo permanente de articulación de esfuerzos entre el Distrito, la Región y la Nación.

Esta será la principal herramienta para alinear las intervenciones de los actores de la cooperación en Bogotá



Instrumentos/actividades

Diseño de Manuales de procesos y procedimientos en:  
Gestión de Proyectos de Cooperación Internacional  
Promoción e intercambios de experiencias significativas de ciudad.

Desarrollo de procesos de formación anual a los funcionarios del Sistema Distrital  
Aprovechamiento de cursos cortos y becas disponibles nacionales e internacionales  
Fortalecimiento de la gestión y conocimiento de las organizaciones de la sociedad civil  
Revisión y apoyo a la presentación de Proyectos a socios internacionales.

Para medir la eficacia de la cooperación es fundamental que los proyectos cuenten con indicadores de impacto y estén orientados a beneficiar a la población objetivo.

Creación de espacios de concertación y de grupos de trabajo con las entidades distritales, la sociedad civil, el sector privado, los cooperantes y socios estratégicos internacionales y las instancias de carácter Nacional y Regional.

Fortalecer el Sistema de Información sobre la Cooperación Internacional – SICO desarrollado por la Secretaría Distrital del Planeación

Consolidar y articular el Sistema de Información desarrollado por la Dirección Distrital de Relaciones Internacionales

Esto permitirá tanto a cooperantes como a la ciudadanía saber qué entidades de cooperación internacional están en el territorio bogotano, qué están haciendo y cómo se articulan al Plan de Desarrollo Distrital y los planes locales.

Articular la Estrategia a los lineamientos fundamentales de la Ciudad:  
Plan de Desarrollo Distrital  
Plan de Ordenamiento Territorial  
Planes Maestros Sectoriales  
Desarrollar un proceso de definición de prioridades a través de un esquema participativo que vincule a los actores del Sistema Distrital.

Generar los procedimientos para la aprobación de la Estrategia Distrital de Cooperación

Generar los procedimientos para la aprobación de la Estrategia Distrital de Cooperación

Esto evitará la duplicación de iniciativas y esfuerzos en materia de cooperación internacional

Objetivos Específicos

Estrategias

3

Reafirmarse como un socio confiable y estratégico ante los socios y aliados estratégicos nacionales e internacionales

Establecer y diseñar mecanismos de seguimiento para garantizar transparencia, medición de impacto de la cooperación y el control social

Creación de un mecanismo de seguimiento y evaluación para los procesos de cooperación e inserción internacional de la Ciudad.

Impulso a las Veedurías

Rendición de cuentas y elaboración de informes anuales

Creación del Observatorio Distrital de Cooperación a través de una alianza público privada

Desarrollar una estrategia de comunicación para visibilizar resultados de la cooperación y la inserción internacional de Bogotá

14



Nuestro propósito es generar un círculo virtuoso de confianza en el ámbito interno y externo. Esto nos permitirá proyectarnos como un buen socio y aliado estratégico

Instrumentos/actividades

Creado por la Dirección Distrital de Relaciones Internacionales  
Brindará insumos al SICO  
Promueve el desarrollo de alianzas interinstitucionales  
Un espacio de aprendizaje colectivo sobre los procesos de cooperación.

Especialmente para los megaproyectos  
Creación de un esquema que permita adelantar actividades de control social.  
Involucra al Observatorio Distrital de Cooperación

Análisis de los reportes en los sistemas de Información  
Resultados de acciones internacionales  
Proyectos y Montos de cooperación  
Temáticas y poblaciones objetivo  
Principales socios y aliados estratégicos  
Sistematización de casos exitosos.

Centro de Investigación que genera insumos para el proceso de diversificación de esquemas de cooperación, hace seguimiento y analiza los resultados de la gestión de la cooperación en Bogotá-

Plan anual de comunicación estratégica

Estas acciones permitirán que ciudadanos, cooperantes, el sector privado y organizaciones sociales contribuyan al mejoramiento del impacto de la cooperación a través de su labor de seguimiento y evaluación.



Objetivos Específicos

Estrategias

4

Fortalecer el marco institucional para la ejecución de iniciativas y proyectos de cooperación

Diseñar, aprobar y poner en marcha el Sistema Distrital de Cooperación

Diseñar la estructura institucional

Crear y poner en funcionamiento La Red Distrital de Cooperación

Dinamizar la Red

Elaboración de herramientas y mecanismos para la gestión de la cooperación

Socialización del Sistema Distrital de Cooperación

16



Este marco nos permitirá promover, gestionar y ejecutar proyectos e iniciativas de cooperación internacional. Asimismo, avanzamos hacia un esquema de internacionalización sostenible y legítimo para los actores involucrados.



Instrumentos/actividades

Precisar los roles y funciones de las entidades vinculadas por norma al proceso de cooperación  
Identificación de las instancias claves del sistema.  
Vincular de manera activa y propositiva a los actores del Sistema Distrital

Generar los espacios de articulación de los diferentes actores del Sistema Distrital (mesas sectoriales o temáticas y grupos de trabajo)

Elaboración de Manuales para la gestión de la cooperación.

Plan específico de socialización

# 5. Resultados esperados y marco temporal de cumplimiento

**Objetivo 1:** Posicionar a Bogotá D.C. como actor influyente en procesos de cooperación descentralizada

Estrategia: Incrementar las acciones en cooperación horizontal, triangular y la participación en redes internacionales	Año conclusión
Suscripción y ejecución de acuerdos para el fortalecimiento de la cooperación descentralizada, con entidades de cooperación descentralizada.	2012 – 2016 y anualmente
Aumento anual de no. de acuerdos de cooperación horizontal e inclusión de mecanismos en las Estrategias Distritales de Cooperación.	2012- 2016 y anualmente
Estudios de análisis estratégico sobre cooperación triangular para Bogotá	2016
Catálogo o fichas actualizadas de todas las ciudades con las que Bogotá ha estado y está hermanada.	2012 y anualmente
Inclusión de lineamientos de participación en redes de ciudades en las Estrategias Distritales de Cooperación.	2012-2016
Elaboración de planes trienales de acción para Redes de Ciudades.	2012, 2015, 2018, 2021 y siguientes
Hermanamientos vigentes y dinámicos. Hermanamientos vigentes y dinámicos.	2012-2016 y anualmente
Informes sobre diversificación de los esquemas de cooperación, elaborados por Observatorio.	2015, 2019, 2023. y siguientes
Base de datos de convocatorias activa y en funcionamiento con envíos a la Red Distrital de Cooperación. Hermanamientos vigentes y dinámicos.	2012-2016
Estrategia para captación de AOD incluida en Estrategias de Cooperación.	2012, 2016, 2020 y siguientes

Estrategia: Consolidar las capacidades técnicas para ofrecer buenas prácticas	Año ejecución
Proceso de promoción de Buenas Prácticas en marcha	2013 y anualmente
Catálogo de buenas prácticas plenamente en uso por la Entidad Coordinadora	2013 y anualmente
Creación del Manual para la promoción e intercambio de experiencias significativas de Ciudad.	2014
Programa Bogotá Oferente en pleno funcionamiento y articulado con los programas nacionales de oferta de cooperación	2014 y anualmente
Lineamientos del programa Bogotá Oferente serán incluidos en Estrategias Distritales de Cooperación.	2012, 2016 y 2020
Una capacitación anual para funcionarios públicos sobre oferta de asistencia técnica.	2012 – 2023

## Objetivo 2: Aumentar la eficacia en los procesos de cooperación para el desarrollo de Bogotá D.C

Estrategia: Alcanzar altos estándares de calidad en la gestión de la cooperación para el desarrollo, en particular, en los procesos técnicos, jurídicos, administrativos y financieros	Año de Conclusión
Elaboración de procesos y procedimientos de la cooperación e inclusión en sistemas de gestión de calidad.	2013-2016
Estructuración y puesta en marcha del programa de fortalecimiento de las capacidades en cooperación en Bogotá D.C	2014
Mejoramiento continuo de la ficha única de proyectos	2014

Estrategia: Posicionar a la Alcaldía Mayor de Bogotá como facilitador de procesos efectivos de armonización entre los actores de la cooperación para el desarrollo de la ciudad.	Año de conclusión
Impulsar el Sistema Distrital de Cooperación como un escenario de articulación de los diferentes actores vinculados a los procesos de cooperación	2013
Consolidar un sistema de información sobre la cooperación	2014-2016

Estrategia: Establecer prioridades específicas cuatrienales que queden consignadas en estrategias distritales de cooperación	Año de conclusión
Estrategia Distrital de Cooperación	2012, 2014, 2016, 2020
Estudio de viabilidad y coherencia para Estrategia de Cooperación conjunta de Región Capital.	2016
Mapa de la cooperación en Bogotá	2014

**Objetivo 3: Reafirmarse como un socio confiable y estratégico ante los socios y aliados estratégicos nacionales e internacionales**

Estrategia: Establecer y diseñar mecanismos de seguimiento para garantizar transparencia, medición de impacto de la cooperación y el control social	Año de conclusión
Diseño y puesta en marcha del Sistema de Información de la Dirección Distrital de Relaciones Internacionales y articulación con el SICO	2012- 2014-2016 y siguientes
Puesta en marcha del Observatorio Distrital de Cooperación	2020
Diseño y montaje de mecanismo de veedurías para la Cooperación	2020
Integración del Sistema de Información de la DDRI con herramientas de seguimiento y evaluación del Departamento de Cundinamarca	2020
Primera evaluación y ajuste al Sistema de Información de la DDRI	2016

Estrategia: Establecer y diseñar mecanismos de seguimiento para garantizar transparencia, medición de impacto de la cooperación y el control social	Año de conclusión
Segunda evaluación y ajuste al Sistema de Información de la DDRI	2020
Fijación de líneas de base cuatrienales	2012, 2016, 2020
Publicaciones del Informe Anual del Sistema de Información de la DDRI	2012-2024
Tercera evaluación y ajuste Sistema de Información de la DDRI	2024

Estrategia: Desarrollar una estrategia de comunicación para visibilizar resultados de la cooperación y la inserción internacional de Bogotá	Año de conclusión
Diseño, aprobación e implementación de los planes anuales de comunicación estratégica.	012-2024

#### **Objetivo 4: Fortalecer el marco institucional para la ejecución de iniciativas y proyectos de cooperación**

Estrategia: Diseñar, aprobar y poner en marcha el Sistema Distrital de Cooperación	Año de conclusión
Comité Estratégico en funcionamiento.	2012-2014-2016 y siguientes
Comités sectoriales de cooperación en funcionamiento	2016
Sistema Distrital de Cooperación en pleno funcionamiento	2016 y siguientes

Estrategia: Crear y poner en funcionamiento La Red Distrital de Cooperación	Año de conclusión
Red Distrital de Cooperación en funcionamiento.	2014 -2016 y siguientes

Estrategias: Elaboración de herramientas y mecanismos para la gestión de la cooperación	Año de conclusión
Manuales para la gestión de la cooperación desarrollados y publicados	2013 – 2014 -2016

Estrategia: Socialización del Sistema Distrital de Cooperación	Año de conclusión
Estrategia de socialización desarrollada e implementada	2014-2016





